

.....
Kokkola

**Meillä on
laajempi
horisontti.**

Kokkolan
kaupunkistrategia
2026–2029

VISIO 2040

Kokkola on rohkeasti kasvava ja elämyksellinen merikaupunki, jossa arki on sujuvaa ja turvallista. Elinvoima syntyy yhteisöllisyydestä, toimeliaisuudesta ja luottamuksesta tulevaisuuteen.



Arvot

Avoimuus ja yhteistyö
Rohkeus ja luottamus
Vastuullisuus ja kestävä kasvu

Strategiset painopisteet

Elämyksellisyys
Yritysystävällisyys
Lapsimyönteisyys

Kuntalaisten sujuvat palvelut ✦ Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö ✦ Kestävä talous

Meillä on laajempi horisontti

Kaupungit elävät ajassa, jossa muutos on arkipäivää. Väestön ikääntyminen ja väestörakenteen muutokset, kuntien eriytyminen, digitalisaatio, vihreä siirtymä ja kuntatalouden kiristymisen haastavat perinteisiä toimintamalleja. Ilmastonmuutoksen vaikutukset, turvallisuuskysymykset ja geopolittiset jännitteet lisäävät tarvetta varautua ja uudistua.

Näiden muutosten keskellä Kokkola on rohkea ja tulevaisuuteen katsova. Kasvu ei synny sattumalta – se vaatii yhteistä tahtoa, kykyä uudistua ja halua tehdä yhteistyötä. Asukkaiden arjen sujuvuus ja kestävä kaupunkikehittäminen luovat turvallisuutta ja tukevat hyvää elämää Kokkolassa.



Kaupunkistrategiamme 2026–2029

Strategiamme kertoo, mihin suuntaan Kokkolaa halutaan kehittää ja mitkä teemat tällä valtuustokaudella ovat tärkeimpiä.

Strategian painopisteet jatkavat pitkälti edellisten kausien linjauksia:

yrittäjyyttä, elämäntyydytystä ja lapsiystävällisyys

ovat tuttuja teemoja kaupunkikehittämisessä.

Kaupungin toiminnan peruspilareita ovat edelleen **osaava ja hyvinvoiva henkilöstö** sekä **kestävä talouden hoito**. Esille ovat vahvasti nousseet turvallisuus ja kansainvälisyys. Ne kytkeytyvät tiiviisti asukkaiden arkeen ja tulevaisuuteen, ja niiden pohjalta strategiaan on muotoutunut uusi painopiste: **kuntalaisten sujuvat palvelut ja kestävä toimintatapa**.

Vuosille 2026–2029 laadittu strategia tähtää siihen, että Kokkola on kaupunki, jossa ihmiset viihtyvät, yritykset menestyvät ja kaupunki kehittyy kestävällä tavalla – nyt ja tulevaisuudessa.

VISIO 2040

Kokkola on rohkeasti kasvava ja elämyksellinen merikaupunki, jossa arki on kaikille sujuvaa ja turvallista.

Elinvoimamme kumpuaa yhteisöllisyydestä, toimeliaisuudesta sekä luottamuksesta tulevaisuuteen.

Toimintaamme ohjaavat arvot

Avoimuus ja yhteistyö



Huomioimme toiminnassa yhdenvertaisuuden, elämän moninaisuuden ja kannustamme osallisuuteen. Arvostamme toisiamme, pidämme lupauksemme ja palvelemme asukkaita mahdollisimman hyvin. Kehittäessämme kaupunkia luomme toimivia kumppanuuksia alueellisesti, kansallisesti ja kansainvälisesti.

Rohkeus ja luottamus



Kannustamme toiminnassamme ennakkoluulottomuuteen, rohkeaan ideointiin ja kokeiluun. Rohkeus näkyy sekä päätöksenteossa että arjen teoissa. Luottamus ja avoimuus vahvistavat yhteistyötä ja yhteisöllisyyttä.

Vastuullisuus ja kestävä kasvu



Kannamme vastuuta kuntalaisten hyvinvoinnista, toiminnan vaikuttavuudesta ja kaupungin taloudesta. Rakennamme tulevaisuuden kasvua sosiaalisesti, ekologisesti ja taloudellisesti kestäväällä tavalla.

Yritys- ystävällisyys

**Strategiset painopisteet
ja toimenpiteet**



Logistisesti loistava, monipuolisesti mahdollistava. Kokkola tarjoaa parhaan yrittäjyyden ympäristön.

Kokkolan elinvoima rakentuu monipuoliselle ja vahvalle elinkeinorakenteelle. Meillä on kansainvälisesti merkittävä kemian ja metallinjalostuksen keskittymä, joka luo työpaikkoja ja tuo alueelle investointimahdollisuuksia. Elinvoimaisuutta vahvistavat myös kaupan ja palvelun, logistiikan, veneteollisuuden sekä maa- ja metsätalouden toimialat. Tämä kokonaisuus tekee Kokkolasta ainutlaatuisen kaupungin, jossa perinteinen teollisuus, maaseutu ja vihreää siirtymää edistävät investoinnit kulkevat rinnakkain ja tukevat toisiaan.

Hyvät toiminnan ja kasvun edellytykset

Haluamme mahdollistaa yritysten toiminnan ja kasvun edellytykset. Tarjoamme toimivan infrastruktuurin, yritysten kehittämispalvelut ja monipuoliset toimitilaratkaisut. Meille on tärkeää elinkeinoelämän ja kaupungin sujuva yhteistyö: Kokkolassa on helppo aloittaa yritystoiminta, kasvaa ja investoida – riippumatta yrityksen koosta. Kuuntelemme, keskustelemme ja ratkaisemme asioita yhdessä.

Osaavan työvoiman saatavuus ja toimivat työmarkkinat

Kokkola on vetovoimainen investointien kohde. Kasvun näkymät, meille suunnitellut investoinnit ja niiden myötä syntyvät uudet työpaikat tarkoittaa sitä, että alueen yritykset tulevat tarvitsemaan osaajia. Kaupungin on kehitettävä aiempaa vaikuttavampi palvelukokonaisuus työn kysynnän ja tarjonnan kohtaamiseen. Painopisteenä ovat erityisesti nuoret, pitkäaikaistyöttömät, erityisryhmät sekä opiskelijat ja kansainväliset osaajat. Työharjoittelumahdollisuudet ja työelämäyhteyksien kehittäminen ovat keskeisiä opiskelijoiden sitoutumisessa alueeseen jo opintojensa aikana.

Koulutus, osaaminen ja innovaatiot elinvoiman ja kasvun mahdollistajina

Kokkola on kaupunki, jossa osaaminen, koulutus ja innovaatiot luovat kasvun ja kilpailukyvyn perustan. Ne houkuttelevat yrityksiä, vahvistavat investointeja ja synnyttävät uusia liiketoimintamahdollisuuksia. Koulutus varmistaa osaavan työvoiman saatavuuden ja tukee yritysten kasvua, kun taas innovaatiot avaavat ovia uusille markkinoille ja ratkaisuille. Tiiviillä yhteistyöllä alueen koulutus ja tkiorganisaatioiden kanssa luomme edellytyksiä tulevaisuuden mahdollisuuksille.

Yritysystävällisyys

Hyvät toiminnan,
kasvun ja sijoittumisen
edellytykset kaikille
yrityksille.

Aktiivinen ja
arvostava kumppanuus
elinkeinoelämän
kanssa.



Logistisesti loistava ja paras ympäristö yrittää ja kasvaa

Koulutus, osaaminen
ja innovaatiot
elinvoiman ja kasvun
mahdollistajina.

Osaavan
työvoiman saatavuus
ja toimivat
työmarkkinat.

Elämyksellisyys

Strategiset painopisteet ja toimenpiteet



Hyvinvointiin kannustava, kaikenikäisiä innostava.

Kokkola on kaupunki, jossa arki ja elämykset kohtaavat. Elämyksellisyys kumpuaa vahvasta identiteetistä, kaksikielisyydestä ja perinteistä. Ympäristönämme ovat meri, maaseutu ja historiallinen kaupunki. Meillä on mahdollisuus osallistua, kokea ja vaikuttaa.

Kulttuuri ja taide tuovat elämään merkitystä, iloa ja hyvinvointia

Monipuolinen kulttuuritarjonta on kasvualusta kaupungin elämyksellisyydelle. Kulttuurin parissa ihmiset kohtaavat, jakavat ajatuksia ja rakentavat yhteisöllisyyttä. Kokkola tarjoaa mahdollisuuden ja puitteet kulttuuriin ja taiteeseen – sekä harrastajalle että ammattilaiselle. Jokainen voi olla kulttuurin ja taiteen tekijä tai kokija.

Hyvinvointia luonnosta ja liikkeestä

Kokkola on merellinen kaupunki, jossa luonto on lähellä. Liikunta ja luonto lisäävät kuntalaisten hyvinvointia. Lähiliikuntapaikat, luontoreitit ja kohteet, monipuoliset puitteet liikunnan harrastamiseen ja kilpaurheiluun ovat kaikkien saavutettavissa. Meillä on helppo elää liikunnallista arkea.

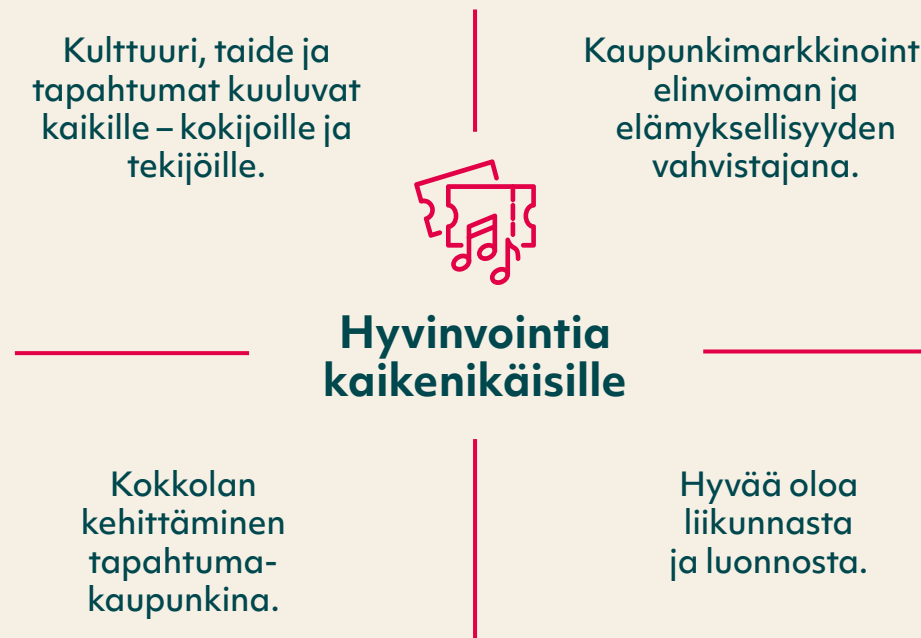
Tapahtumat vahvistavat kaupungin vetovoimaa

Tapahtumat kokoavat ihmiset yhteen, luovat elämyksiä ja houkuttelevat vierailijoita ja matkailijoita. Kokkolassa on panostettu tapahtumainfrastruktuurin kehittämiseen. Haluamme, että tapahtumien toteuttaminen Kokkolassa on tapahtumajärjestäjille sujuvaa ja tapahtumatarjonta on monipuolista ympäri vuoden. Kehitämme tapahtumatoiminnan koordinoitua ja vahvistamme sen edellytyksiä.

Kaupunkimarkkinointi tekee Kokkolan näkyväksi

Tavoitteellinen ja yhtenäinen kaupunkimarkkinointi ja viestintä vahvistavat Kokkolan veto-voimaa tuomalla esiin kaupungin elämyksellisyyden, identiteetin ja vahvuudet. Ne lisäävät tunnettuutta, houkuttelevat uusia asukkaita, osaaajia ja investointeja.

Elämyksellisyys



Lapsi- myönteisyys

Strategiset painopisteet ja toimenpiteet



Meillä jokaisella lapsella ja nuorella on mahdollisuus kasvaa omana itsenään.

Kokkola on sitoutunut rakentamaan kaupunkia, jossa lasten ja nuorten hyvinvointi ja osallisuus ovat keskiössä. Unicefin lapsiystävällisen kaupungin periaatteet ohjaavat työtämme; jokaisella lapsella on oikeus turvalliseen kasvuympäristöön, laadukkaisiin palveluihin ja mahdollisuuteen vaikuttaa omaan arkeensa ja tulevaisuuteensa.

Kasvamisen ympäristö

Panostamme vahvasti kaupungin lapsimyönteisyyteen. Tarjoamme laadukasta opetusta ja investoimme koulu- ja päiväkotirakentamiseen, jotta voimme tarjota turvallisia, moderneja ja innostavia oppimisympäristöjä. Kasvatuskumppanuus varhaiskasvatuksen, koulun ja perheen välillä varmistaa, että oppimisen tuki annetaan oikeaan aikaan ja oikeassa paikassa.

Lasten ja nuorten osallisuus

Kokkola on kaupunki, jossa jokaisella lapsella ja nuorella on oikeus osallistua ja vaikuttaa. Lapset ja nuoret ovat aktiivisia toimijoita, joilla on mahdollisuus osallistua myös päätöksenteon valmisteluun ja palvelujen kehittämiseen. Näin he rakentavat osaltaan tulevaisuuden Kokkolaa.

Mahdollisuus harrastaa kuuluu kaikille

Monipuolisen vapaaajan ja harrastustoiminnan kehittäminen on meille tärkeää, sillä se tukee lasten ja nuorten hyvinvointia ja yhteisöllisyyttä. Meillä Kokkolassa jokaisella lapsella ja nuorella on mahdollisuus osallistua matalan kynnyksen harrastuksiin.

Lapsimyönteisyys

Luomme edellytykset saavutettaville matalan kynnyksen harrastuksille ja vapaa-ajan mahdollisuuksille.



Kasvun ja oppimisen tuki järjestetään oppijan tarpeiden mukaan, oikea-aikaisesti ja lapsen etua korostaen.

Jokainen lapsi ja nuori saa kasvaa omana itsenään

Laadukas ja turvallinen ympäristö kasville. Lapset ja nuoret saavat näkyä, kuulua ja vaikuttaa.

Kasvatuskumppanuus varhaiskasvatuksen, koulun ja perheen yhteistyönä.



Toiminnan mahdollistajat

**Kuntalaisten sujuvat
palvelut ja kestävät
toimintatavat**

**Osaava ja
hyvinvoiva
henkilöstö**

**Kestävä
talous**

Kuntalaisten sujuvat palvelut ja kestävät toimintatavat

Kokkolan toimintaympäristö muuttuu nopeasti globalisaation, digitalisaation, ilmastonmuutoksen, geopolittisten tilanteiden ja väestörakenteen muutosten myötä. Häiriö- ja kriisitilanteet, kuten pandemiat ja kansainväliset konfliktit korostavat huoltovarmuuden sekä maa- ja metsätalouden merkitystä kaupungin toimintakyvyn turvaamisessa. Samalla ilmastotavoitteet ja resurssien niukkuus edellyttävät, että kestävä kehityksen periaatteet huomioidaan päätöksenteossamme.

Kuntalaisten arjen sujuvuus ja toimivat palvelut luovat turvallisuutta. Asukkaiden tarpeet muuttuvat, odotukset palvelujen saavutettavuudesta ja laadusta kasvavat. Hyödynnämme teknologian tarjoamia mahdollisuuksia niin, että palvelut ovat helposti saavutettavia, tehokkaita ja asiakaslähtöisiä.

Kansainvälistymisen polulla

Rakennamme tulevaisuutta, jossa sujuvat palvelut ja kestävä toimintatapa kulkevat käsi kädessä – varmistuen kuntalaisten hyvinvoinnin ja kaupungin elinvoimaisuuden muuttuvassa toimintaympäristössä. Viime vuosina väkilukumme on kasvanut erityisesti maahanmuutosta ja olemme vahvasti myös kansainvälinen opiskelijakaupunki.

Kestävä kansainvälinen kasvu edellyttää, että tuemme yhteiskuntaorientaatiota ja kehitämme kaupungin palvelujen kielellistä saavutettavuutta, sekä tarkastelemme kokonaisvaltaisesti kaupungin asuntotilannetta ja kaupungin roolia asuntotuotantomuotojen mahdollistamisessa. Toimimme aktiivisesti kaupungin asuntotilanteen kehittämiseksi ja eri asuntotuotantomuotojen mahdollistamiseksi. Näin luomme edellytykset hyvälle kotoutumiselle ja vahvistamme yhteisöllisyyttä.



Parannamme palveluiden saavutettavuutta ja laatua tietoon ja asukkaiden osallisuuteen pohjautuen.

Huomioimme digitaalisuuden ja kielellisen saavutettavuuden.

Huomioimme kestävä kehityksen ja ilmastovaikutukset päätöksenteossa ja resursseissa.

Vahvistamme häiriön- ja kriisinkestävää, huoltovarmuutta edistävää toimintakulttuuria.

Varmistamme kestävä kansainvälisen kasvun.

Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö

Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö mahdollistaa kaupunkistrategian tavoitteiden toteuttamisen. Organisaatiokulttuurimme perustuu osallisuuteen, vastuullisuuteen ja avoimeen vuorovaikutukseen. Tavoitteena on, että Kokkolan kaupunki on houkutteleva työnantaja, joka tarjoaa merkityksellistä työtä sekä mahdollisuuksia oppia ja kehittyä.

Vahvistamme henkilöstön osaamista ja esihenkilötyötä koko kaupunkioorganisaatiossa. Edistämme työyhteisötaitoja ja koko henkilöstön vastuuta työhyvinvoinnista. Osaaminen ja työhyvinvointi vahvistavat valmiuksia onnistua työssä, lisäävät sisäistä motivaatiota ja täydentävät työntekijän kokemusta mielekkästä työstä ja työympäristöstä.



Osallistava, välittävä ja vastuullinen organisaatiokulttuuri.

Työyhteisötaitojen edistäminen ja koko yhteisön vastuu työhyvinvoinnista.

Osaamisen monipuolinen kehittäminen, yhteistyö ja jatkuva oppiminen organisaation joka tasolla.

Hyvän työnantajakuvan vahvistaminen.

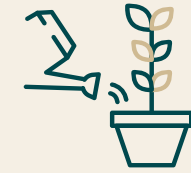
Kestävä talous

Taloutta hoidetaan vastuullisesti, kasvun edellytykset turvaten.

Vahvistamme talouden kestävyyttä tekemällä johdonmukaisia, vaikuttavuuteen perustuvia päätöksiä ja kohdentamalla resursseja strategisiin painopisteisiin. Talouden tasapaino saavutetaan pitkäjänteisellä, ennakoivalla ja vastuullisella talouden hoidolla, jossa menot sopeutetaan kantokykyyn ja tulopohjaa kehitetään kaupungin elinvoimaa vahvistamalla.

Varmistamme, että investoinnit tukevat strategisia tavoitteita, vahvistavat kilpailukykyä ja edistävät kasvua. Kaupungin omistamien resurssien ja omaisuuden käytössä korostetaan vaikuttavuutta, synergioita ja kokonaistaloudellisuutta.

Päätöksenteko perustuu avoimeen tietoon, taloudelliseen realismiin ja strategiseen rohkeuteen. Tavoitteenamme on muutoskyvykäs Kokkola, jolla on vakaa talous. Kasvu, hyvinvointi ja taloudellinen kestävyys muodostavat yhtenäisen kokonaisuuden.



Kaupungin talouden tulorahoitus vahvistuu, kun konsernin vuosikate kehittyy poistot ylittäväksi ja mahdollistaa talouden pitkäjänteisen tasapainon.

Velka- ja vastuutaso kehittyy hallitusti, pysyen keski suurten kaupunkien tasolla tai sitä maltillisempana.

Konsernin talous vahvistuu ja omavaraisuus säilyy kestävän talouden edellyttämällä hyvällä tasolla.

Kaupungin keräämien verojen prosentit eivät nouse.

Kaupunkistrategian toimeenpano, seuranta ja arviointi

Strategiahierarkia — **Mittarit ja tavoitetasot** — **Arviointi**

Strategiahierarkia

Kaupunkistrategiaa täydentävät kehittämisohjelmat

Kokkolan kaupungilla on yksi kaupunkitason strategia, jonka sisällön hyväksyy kaupunginvaltuusto. Strategiaa tukevat ja tarkentavat kehittämisohjelmat.

Kehittämisohjelmat voivat olla lainsäädännön edellyttämiä tai vapaaehtoisia, kaupungin itse päättämiä asiakirjoja. Kaupunginhallitus hyväksyy lähtökohtaisesti kaikki kehittämisohjelmat.

Kehittämisohjelmien lisäksi voidaan laatia teema, toimiala- tai vastuualuekohtaisia suunnitelmia, joissa määritellään konkreettisia toimenpiteitä. Nämä suunnitelmat hyväksytään lautakuntatasolla.

Kaupunkistrategia
Kaupunginvaltuusto
hyväksyy

Kehittämisohjelmat
Kaupunginhallitus
hyväksyy

**Toimiala- ja
teemakohtaiset
suunnitelmat**

Kaupunkistrategiaa tukevat kehittämisohjelmat

Kasvuohjelma

Kasvuohjelma vahvistaa kaupunkistrategiaa erityisesti elinvoiman lisäämiseksi ja kasvun mahdollistamiseksi.

Ohjelman tavoitteet perustuvat kilpailukykyisen elinkeinoelämän, työllisyyden, elämyksellisyyden ja koko kaupungin vetovoimaisuuden edistämiseen.

Hyvinvointisuunnitelma

Hyvinvointisuunnitelmassa asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen näkökulma kytetään osaksi kaupungin toiminnan ja talouden suunnittelua, johtamista ja päätöksentekoa.

Suunnitelmassa määritellään hyvinvointityön painopisteet. Se sisältää myös Lapsiystävällinen kaupunki – toimintasuunnitelman.



Kaupunkistrategiaa tukevat kehittämisohjelmat

Maa- ja asuntopoliittinen ohjelma (Masto)

Maa- ja asuntopoliittinen ohjelma linjaa, kuinka kaupungin maapolitiikalla luodaan edellytykset pitkäjänteiselle kaavoitukselle, rakentamiselle sekä muulle maankäytön suunnittelua edellyttävälle toiminnalle. Asuntopoliitiikalla huomioidaan riittävä ja monipuolinen asuntotuotanto.

Kokkolan kaupungin ilmastoohjelma

Ilmastoohjelman tavoitteena on tukea kaupungin ilmastotavoitteiden toteutumista, tuoda kulutuksesta aiheutuvat päästöt ja niiden vähentäminen näkyvämmiin mukaan kaupungin kestävä kehityksen työhön sekä vauhdittaa siirtymistä kiertotalouden periaatteiden mukaisiin ratkaisuihin.

Henkilöstöohjelma

Henkilöstöohjelmassa määritellään kaupungin henkilöstöjohtamisen tavoitteet, painopisteet ja toimenpiteet. Ohjelman tarkoituksena on vahvistaa yhtenäistä henkilöstöpolitiikkaa ja käytännön henkilöstötyötä.

Valtuustokauden mittarit ja tavoitetasot

Vuosittain raportoitavat mittarit

Mittari	Lähtötaso	Tavoitetaso
Väestönkasvu	48 355 (2025)	> 50 000
EVP kokonaisindeksi	55,3 (2024)	60
Työpaikkojen määrä	21 321 (2023)	> 22 000
Hiilidioksidipäästöt	6,2 t CO2e/as.	Päästöjen väheneminen/as
Työntekijäkokemus (eNPS)	21 (2025)	> 30
Talouden kriisikuntakriteerit *	Eivät täyty	Eivät täyty

***Kriisikuntakriteerit (2024)**

- A. Kuntakonsernin taseen alijäämä vähintään -1 000 euroa ja edellisvuonna -500 euroa per asukas (ml. muut omat rahastot) TAI
- B. Neljä tunnuslukua, joiden osalta kaikki raja-arvot täyttyvät kahtena vuonna peräkkäin:
- 1. Kuntakonsernin vuosikatteen (ilman harkinnanvaraista valtionosuuksien korotusta) ja sumu-poistojen suhde on alle 80 %
 - 2. Konsernin asukasta kohden laskettu lainakannan ja vuokravastuiden määrä ylittää maan kuntakonsernien vastaavan keskiarvon vähintään 50 %:lla
 - 3. Kunnan tuloveroprosentti vähintään 2,0 yksikköä korkeampi kuin maan painotettu keskiarvo
 - 4. Kuntakonsernin laskennallinen lainanhoitokate on alle 0,8.

Valtuustokauden mittarit ja tavoitetasot

Strategian väliarvioinnin ja loppuraportoinnin yhteydessä raportoitavat mittarit (vuosina 2027 ja 2029 toteutettavat kyselyt/ tutkimukset)

Mittari	Lähtötaso	Tavoitetaso
Yritysten tyytyväisyys kaupungin yritysystävällisyyteen	3,1 (2025)	4
Kuntalaisten palvelutyytyväisyyskysely	3,6 (2025)	4
Kaupunkikuvatutkimus	3,4 (2025)	3,8

Valtuustokauden mittarit ja tavoitetasot

Vuosittain raportoitavat mittarit

Strategian toteutumista tarkastellaan vuosittain raportoitavien valtuustokauden mittareiden osalta tilinpäätöksen yhteydessä.

Väliarviointi

Kuntalaki 37 § velvoittaa tarkistamaan kaupunkistrategian sisällön vähintään kerran valtuustokauden aikana. Strategian väliarviointi toteutetaan vuoden 2027–2028 aikana. Samalla tehdään väliarvioinnin ja loppuarvioinnin yhteydessä toteutettavat kyselyt ja selvitykset sekä raportoidaan mittarit näiden osalta.

Väliarvioinnin yhteydessä voidaan päivittää tai linjata uudelleen strategisia tavoitteita, toimenpiteitä tai toiminnan mittareita, mikäli toimintaympäristön tarkastelu sitä edellyttää.

Loppuarviointi

Strategian loppuarviointi laaditaan kevään 2030 aikana, strategiakauden päättyttyä.



Kokkola

**Meillä on laajempi
horisontti.**

Kokkolan kaupunkistrategia
2026–2029